



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

МИНИСТР

Дом Правительства,
369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23
тел.: 8(8782)26-59-87, факс 8(8782)26-69-38

E-mail: reception@economykchr.ru

<http://www.economykchr.ru>

ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780

ИНН/КПП 0901053054/091701001

13.06.2024 № 1570

на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ

постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
от 24 мая 2023 г. № 116 «О содействии трудоустройству наркозависимых граждан,
прошедших курс реабилитации на оборудованные (оснащенные)
для них рабочие места»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, являющееся Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный орган), в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10 августа 2022 г. № 221 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление Правительства КЧР № 221), провело экспертизу постановления Правительства Карачаево-Черкесской

Республики от 24 мая 2023 г. № 116 «О содействии трудоустройству наркозависимых граждан, прошедших курс реабилитации на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» (далее – Постановление Правительства КЧР № 116), и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком Постановления Правительства КЧР № 116 является Управление государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики (далее – УГСЗН КЧР, Разработчик).

Постановление Правительства КЧР № 116 разработано в соответствии со статьями 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», пунктом 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № Пр-1661 и утверждает Порядок и условия содействия трудоустройству наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места (далее – Порядок, реабилитанты соответственно).

Целью проведения экспертизы является анализ положений Постановления Правительства КЧР № 116 во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Карачаево-Черкесской Республики и Российской Федерации, определение характера и степени воздействия положений исследуемого постановления на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, выявление затруднений в осуществлении такой деятельности, вызванных применением положений Постановления Правительства КЧР № 116, а также обоснованность и целесообразность введенного регулирования при реализации соответствующих отношений.

В рамках экспертизы Уполномоченным органом проведены публичные обсуждения текста Постановления Правительства КЧР № 116 с 26 февраля по 25 марта 2024 г.

Информация о проведении экспертизы Постановления Правительства КЧР № 116 размещена Уполномоченным органом в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID проекта: 03/05/02-24/00011680.

Уведомления о проведении публичных обсуждений в отношении Постановления Правительства КЧР № 116 были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики»;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю Карачаево-Черкесского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Директору автономной некоммерческой организации «Центр «Мой бизнес» Карачаево-Черкесской Республики».

По результатам проведения публичных обсуждений текста Постановления Правительства КЧР № 116 замечаний и предложений не поступило.

По результатам исследования Постановления Правительства КЧР № 116 Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. В Постановлении Правительства КЧР № 116 не выявлено положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики, а также способствующих снижению доходов бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

2. В соответствии с пунктом 4 Порядка, получателями средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики, организующими мероприятия по содействию трудоустройству наркозависимых лиц, прошедших

курс реабилитации на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, являются республиканские государственные казенные учреждения – центры занятости населения Карачаево-Черкесской Республики (далее – Центры занятости). При этом, финансовые средства предоставляются работодателям, оборудующим (оснащающим) рабочие места для реабилитантов, не осуществляющих после курса реабилитации трудовую деятельность в соответствии с трудовым законодательством в течение не более одного года. Кроме того, пунктом 11.2.1 Порядка определены требования, которым должен соответствовать работодатель на дату подачи заявки. А в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782 (далее – Общие требования), такие требования должны содержаться в нормативном правовом акте в отношении получателя средств. В соответствии с изложенным, Уполномоченный орган считает необходимым внести ясность в отношении того, кто является получателем средств республиканского бюджета.

3. В соответствии с абзацем 2 пункта 5 Порядка, реабилитанты – это наркозависимые лица, прошедшие курс реабилитации. При этом Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антитеррористической политики Российской Федерации на период до 2030 года», Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», а также Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации № 208н, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 432н от 3 мая 2023 г. «Об утверждении порядка прохождения больными наркоманией медицинской и социальной реабилитации» (далее – Порядок прохождения реабилитации)

определены следующие понятия:

медицинская реабилитация больных наркоманией – вид наркологической помощи, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации о наркотических средствах и психотропных веществах и об охране здоровья граждан;

социальная реабилитация больных наркоманией (далее – социальная реабилитация) – совокупность мероприятий социального и психологического характера, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о наркотических средствах и психотропных веществах, профилактике правонарушений и о социальной помощи и направленных на полное или частичное восстановление социальных связей и функций, утраченных вследствие потребления наркотиков, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании;

реабилитация больных наркоманией – комплекс мероприятий медицинского, психологического и социального характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных вследствие потребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача функций пораженного органа либо системы организма и (или) компенсацию утраченных функций, а также максимально возможное восстановление и (или) формирование социальных навыков и навыков психологической устойчивости.

В свою очередь, понятие «Медицинская реабилитация» в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» – это комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа либо системы организма, поддержание функций организма в процессе завершения остро развившегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма,

предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество. Медицинская реабилитация осуществляется в медицинских организациях и включает в себя комплексное применение природных лечебных факторов, лекарственной, немедикаментозной терапии и других методов.

По мнению Уполномоченного органа, исследуемое регулирование является инструментом для реализации социальной реабилитации в рамках комплекса мероприятий по реабилитации больных наркоманией, в связи с чем необходимо уточнить в Постановлении Правительства КЧР № 116, что в рассматриваемом регулировании идет речь о содействии трудоустройству наркозависимых лиц, прошедших курс медицинской реабилитации.

4. Согласно пункту 11.1 Порядка, работодатель совместно с Центром занятости определяет возможность оборудования (оснащения) рабочих мест для трудоустройства реабилитантов. При этом не понятно, каким образом определяется указанная возможность. По мнению Уполномоченного органа, необходимо раскрыть порядок определения соответствующей возможности.

5. Пунктом 11.2.1 Порядка определены требования, которым должен соответствовать работодатель на дату подачи заявки. По мнению Уполномоченного органа, указанный пункт необходимо дополнить требованиями, которые должны быть указаны в правовом акте в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, после доработки указанного пункта возникнет необходимость внесения соответствующих изменений в форму заявки, которая является Приложением № 1 к Порядку.

6. В соответствии с подпунктом 11.8 пункта 11 Порядка в целях реализации мероприятий по содействию трудоустройству реабилитантов работодатель информирует Центр занятости о наличии свободных и вакантных должностей и принимает на освободившееся рабочее место реабилитанта по направлению Центра занятости или самостоятельно. При этом нет понимания, каким образом реабилитант подтверждает соответствие условиям, отраженным

в пункте 7 Порядка, в случае если работодатель принимает реабилитанта самостоятельно, а не по направлению Цента занятости. Необходимо дополнить Порядок правилами трудоустройства реабилитантов работодателем самостоятельно.

7. В соответствии с подпунктом 12.1 Порядка, в целях реализации мероприятий по содействию трудоустройству реабилитантов Центр занятости информирует работодателей о порядке и организации и финансирования мероприятий по содействию трудоустройству реабилитантов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, при этом не предусмотрен порядок и сроки такого информирования. Необходимо внести в Порядок информацию о порядке и сроках информирования Работодателей об организации мероприятий по содействию трудоустройству реабилитантов.

8. В соответствии с подпунктом 2.1.3 Приложения № 2 к Порядку Центр занятости обязуется провести проверку представленных подтверждающих документов в течение 5 рабочих дней с момента их поступления. При этом информация о сроке проведения проверки документов в Порядке отсутствует. Кроме того, в соответствии с пунктом 12.3 Порядка решение о возмещении затрат, связанных с оборудованием (оснащением) рабочих мест для трудоустройства реабилитантов принимается комиссией по рассмотрению заявок работодателей, утверждаемой приказом Центра занятости (далее – Комиссия). По мнению Уполномоченного органа, в Порядке необходимо указать, что решение о возмещении затрат работодателей принимается Комиссией на основании результатов проверки представленных подтверждающих документов, а также указать срок принятия соответствующего решения.

9. В соответствии с подпунктом 2.1.4 пункта 2.1 приложения 2 к Порядку, Центр занятости обязуется перечислить на расчетный счет работодателя денежные средства в два этапа (по согласованию) – 30 процентов от стоимости затрат в течение 5 рабочих дней, и оставшуюся сумму в срок не позднее 10 рабочих дней с момента предоставления в Центр занятости документов, подтверждающих затраты работодателя по Договору. Уполномоченный орган считает необходимым скорректировать указанные в данном подпункте сроки с учетом времени, которое

будет затрачено на проверку подтверждающих документов, а исчислять срок перечисления средств не со дня поступления заявки с подтверждающими документами в Центр занятости, а со дня принятия решения Комиссией о возмещении затрат работодателю.

10. В соответствии с пунктом 2.2 Приложения № 2 к Порядку, работодатель обязуется представить в Центр занятости копию трудового договора и приказа о приеме на работу наркозависимых граждан, прошедших курс реабилитации в течение 5 рабочих дней после оборудования (оснащения) рабочих мест для трудоустройства реабилитантов. При этом, в соответствии с пунктом 9 Порядка, работодатель обязан трудоустраивать на оборудованное (оснащенное) рабочее место реабилитантов в течение одного года с момента составления Комиссией акта выполненных работ по его оборудованию (оснащению). По мнению Уполномоченного органа, срок предоставления подтверждающих документов о приеме на работу реабилитантов необходимо исчислять со дня фактического трудоустройства реабилитанта. Кроме того, соответствующее положение необходимо прописать в Порядке.

11. В Постановлении Правительства КЧР № 116 также имеются технические ошибки:

в абзаце 3 пункта 11.2.1 Порядка указана ссылка на абзац 1 данного подпункта, при этом по смыслу абзац 1 пункта не содержит условие, на которое ссылается Разработчик в абзаце 2;

в абзаце 9 пункта 11.2.1 Порядка указана ссылка на пункт 11.3 Порядка, при этом отсутствует смысловая связь между указанными пунктами Порядка;

в Приложении № 2 к Порядку нарушена нумерация пунктов и подпунктов.

Необходимо указать корректные ссылки на структурные единицы Порядка, а также устранить дублирование нумерации пунктов и нарушение хронологии нумерации подпунктов Приложения № 2 к Порядку.

Уполномоченным органом также проведено исследование наркоситуации в Карачаево-Черкесской Республике.

В соответствии с Положением о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 № 485, Методикой и порядком его осуществления, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации, утвержденными пунктом 4.3 протокола заседания Государственного антинаркотического комитета от 25 июня 2021 г. № 48, Антинаркотическая комиссия в Карачаево-Черкесской Республике ежегодно проводит мониторинг наркоситуации в регионе и по его результатам публикует Доклад о наркоситуации в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Доклад). Указанный мониторинг является основой для формирования приоритетных направлений антинаркотической деятельности и принятия конкретных мер антинаркотической направленности на территории республики.

По результатам рассмотрения Докладов за 2020 – 2023 год, выявлено в динамике снижение числа лиц, зарегистрированных с диагнозом «Синдром зависимости от наркотических веществ» и с диагнозом «Пагубное употребление наркотических веществ», которое отражено в Таблице 1.

Таблица 1

Данные о количестве наркозависимых лиц,
зарегистрированных на территории Карачаево-Черкесской Республики
с различными диагнозами в 2019 – 2023 гг., чел.

Наименование показателя / Период	2019	2020	2021	2022	2023
Число лиц, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ», чел.	617	520	488	489	464
Число лиц, зарегистрированных с диагнозом «пагубное употребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями», чел.	892	823	772	726	697

В Таблице 2 приведена информация о количестве наркозависимых лиц, прошедших курс медицинской реабилитации, предоставленная Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики, а также о количестве наркозависимых лиц, завершивших курс медицинской реабилитации и прошедших курс социальной реабилитации по данным Докладов Антитеррористической комиссии.

Таблица 2

Данные о количестве наркозависимых лиц, прошедших курс медицинской и социальной реабилитации в Карачаево-Черкесской Республике, за 2019 – 2024 гг., чел.

Период Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г. (оперативные данные)
Наркозависимые, завершившие курс медицинской реабилитации	16	11	7	9	13	2
Наркозависимые, завершившие курс медицинской реабилитации и прошедшие курс социальной реабилитации	-	8	3	3	2	-

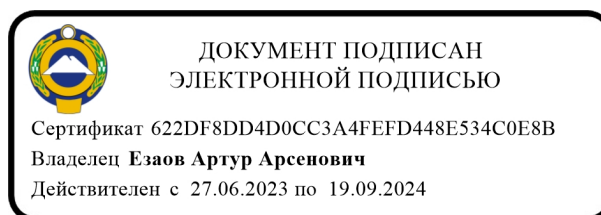
Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 24 января 2019 г. № 28 «Об утверждении государственной программы «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Государственная программа) утвержден план мероприятий по реализации Государственной программы, в соответствии с которым на 2023-2025 годы предусмотрено мероприятие «Содействие трудоустройству наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места». Финансирование по данному мероприятию составляет 141,1 тысяч рублей ежегодно, а плановый показатель «Количество трудоустроенных наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации на созданные для них рабочие места» составляет 2 человека ежегодно.

По данным УГСЗН КЧР, в целях реализации указанного мероприятия между УГСЗН КЧР и Карачаево-Черкесской автономной некоммерческой организацией «Общество без наркотиков» заключено Соглашение на оказание безвозмездных услуг от 20 января 2021 г., которым предусмотрено направление наркозависимых граждан, проходящих медицинскую реабилитацию, в Центры занятости в целях содействия им в трудоустройстве, однако в связи с отсутствием у КЧАНО «Общество без наркотиков» помещения для оказания реабилитационных услуг, граждане данной категории в Центры занятости не были направлены.

Согласно отчету о достигнутых значениях целевых показателей Государственной программы за 2023 год плановый показатель «Количество трудоустроенных наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации на созданные для них рабочие места» не выполнен. Кроме того, по информации, полученной в УГСЗН КЧР, с момента вступления в силу Постановления Правительства КЧР № 116 Заявки на предоставление финансовых средств на возмещение затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации, в УГСЗН КЧР не поступали.

Таким образом, по результатам проведенной экспертизы, Уполномоченным органом сделан вывод о невозможности на данный момент в полной мере оценить эффективность регулирования, введенного Постановлением Правительства КЧР № 116. Вместе с тем, социальная реабилитация является одной из важнейших составляющих процесса преодоления наркотической зависимости. Несмотря на снижение количества наркозависимых лиц, зарегистрированных на территории Карачаево-Черкесской Республики, проблема медицинской и социальной реабилитации является актуальной и требует дальнейшего совершенствования сферы комплексной реабилитации наркозависимых лиц.

Учитывая изложенное, Разработчику необходимо внести изменения в Постановление Правительства КЧР № 116 в соответствии с выводами настоящего заключения. В случае несогласия с выводами, содержащимися в настоящем заключении, Разработчик вправе представить в Уполномоченный орган свои возражения.



А.А. Езаов